



PROYECTO DE RESOLUCIÓN

LA HONORABLE CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA NACIÓN

RESUELVE

Expresar su beneplácito por la presentación del Índice NIDO ("Innovación y Datos para el Desarrollo Infantil"), herramienta de medición territorial de acceso abierto, desarrollada por Fractal —el laboratorio de bienes públicos de la Fundación Bunge y Born— y su Programa de Primera Infancia, que permite identificar y visibilizar las desigualdades en las oportunidades de desarrollo de niños y niñas de hasta 5 años en provincias, municipios y áreas urbanas específicas de la República Argentina; constituyendo un aporte relevante para el diseño de políticas públicas basadas en evidencia.

DIPUTADO NACIONAL ESTEBAN PAULÓN



FUNDAMENTOS

Señor Presidente:

Motiva la presente resolución la reciente presentación del Índice NIDO (ON), una herramienta de medición territorial abierta y basada en datos públicos que analiza, con un enfoque multidimensional, las oportunidades de la primera infancia en Argentina, con el objetivo de guiar el diseño de políticas públicas basadas en evidencia.

La herramienta fue desarrollada por Fractal, el laboratorio de bienes públicos de la Fundación Bunge y Born, y presentada en un encuentro que reunió a más de 70 líderes del tercer sector, funcionarios públicos, académicos y especialistas en desarrollo infantil temprano, con el propósito de reflexionar sobre el uso de la evidencia para la toma de decisiones estratégicas en la materia.

A diferencia de los abordajes tradicionales que evalúan la desigualdad únicamente a partir de los ingresos económicos, el Índice NIDO adopta una mirada integral que pondera cuatro dimensiones clave para el bienestar infantil:

- Contexto socioeconómico (35%), que evalúa el clima educativo del hogar, la privación material y el acceso a servicios esenciales, entendiendo que estas condiciones estructurales influyen sobre los recursos disponibles en los hogares, la calidad del entorno y las posibilidades de cuidado, estimulación y protección.
- Salud (33%), que mide la cercanía a efectores públicos y la cobertura sanitaria, entendiendo que el acceso oportuno a servicios de salud resulta fundamental desde la gestación y durante los primeros años de vida, una etapa especialmente sensible para el desarrollo físico, cognitivo y emocional.



- Educación (27%), que analiza la distancia a establecimientos educativos estatales y la asistencia de niños y niñas de 0 a 5 años a espacios educativos o de cuidado, entendiendo que la evidencia muestra que la educación inicial y la estimulación temprana tienen efectos acumulativos sobre el aprendizaje, la socialización y las oportunidades futuras.
- Espacios verdes (15%), que mide la accesibilidad a entornos que favorecen la recreación, el juego, la actividad física y el bienestar emocional.

Uno de los principales aportes del Índice es su nivel de desagregación territorial. La información se construye a nivel de radio censal, lo que permite observar desigualdades al interior de provincias, departamentos, municipios o incluso áreas urbanas específicas. Identificar las brechas incluso entre territorios cercanos permite avanzar hacia intervenciones más precisas, focalizadas y equitativas. El Índice combina información proveniente de distintas fuentes públicas, entre ellas el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2022, el Padrón oficial de Establecimientos Educativos, registros de efectores públicos de Salud, datos de OpenStreetMap y desarrollos previos de la Fundación Bunge y Born, como el Índice de Vulnerabilidad Sanitaria, el Mapa de Accesibilidad a las Escuelas Argentinas y el Atlas de Espacios Verdes en Ciudades Argentinas.

El Índice permite entonces visibilizar desigualdades y, consecuentemente, focalizar recursos públicos y privados donde más se los necesita, constituyendo una base de evidencia para diseñar intervenciones de política pública más equitativas.

A partir del análisis de localidades de más de 100.000 habitantes, el índice permitió elaborar un primer ranking de las ciudades que actualmente ofrecen mejores condiciones promedio para el desarrollo infantil temprano. Esta información, desagregada territorialmente, resulta especialmente valiosa para dar cuenta de las profundas desigualdades que persisten dentro de las propias provincias y municipios, más allá de los promedios nacionales o provinciales.

El Índice revela así profundas brechas sociales y territoriales en la Argentina que condicionan el desarrollo de millones de niños y niñas desde su primera infancia, más allá de las diferencias de ingresos. El acceso desigual a la



educación inicial, a servicios de salud de calidad, a espacios públicos y a la infraestructura básica constituye un factor determinante que moldea el desarrollo cognitivo y social desde los primeros años de vida, y representa un freno estructural al desarrollo económico y social futuro del país. Un capital humano subdesarrollado desde la infancia se traduce en una fuerza laboral menos productiva, con menores capacidades de innovación y adaptación en el futuro, y perpetúa ciclos intergeneracionales de pobreza y exclusión social, incrementando la carga sobre los sistemas de bienestar social y disminuyendo la cohesión social. La falta de estimulación temprana, la nutrición deficiente y la exposición a entornos de estrés crónico, producto de la pobreza estructural, compromete irreversiblemente el potencial individual y colectivo.

Durante la presentación, especialistas y referentes del sector coincidieron en señalar la magnitud de estas desigualdades y la necesidad de contar con herramientas que permitan abordarlas. El especialista en Desarrollo Infantil Temprano y Salud de UNICEF Argentina, Javier Quesada, subrayó la importancia de contar con diagnósticos y herramientas de implementación que permitan transformar las desiguales condiciones de partida con las que nacen niños y niñas en el país. Por su parte, la coordinadora del Barómetro de la Deuda Social de la Infancia del Observatorio de la Deuda Social Argentina (UCA), Ianina Tuñón, destacó el valor de contar con información desagregada por radios censales y con un enfoque multidimensional, aspecto en el que Argentina presenta un notorio retraso respecto de otros países de América Latina en indicadores multidimensionales, y remarcó el desafío de involucrar no solo a los dirigentes sino a la sociedad en su conjunto en la construcción de soluciones.

La primera infancia constituye una etapa determinante para el desarrollo humano, con impacto directo en las trayectorias educativas, sanitarias y sociales futuras de niños y niñas. Contar con herramientas de datos abiertos, rigurosas y territorialmente desagregadas resulta fundamental para que los distintos niveles de gobierno, organizaciones de la sociedad civil e instituciones académicas puedan diseñar e implementar políticas públicas focalizadas, equitativas y eficientes en un país federal y con marcadas heterogeneidades territoriales.



Por los motivos expuestos, y en tanto iniciativas de este tipo constituyen un aporte relevante para la toma de decisiones basada en evidencia y para avanzar hacia una Argentina con mayor equidad en las oportunidades de desarrollo de sus niños y niñas, solicito a mis pares la aprobación del presente proyecto de resolución.

DIPUTADO NACIONAL ESTEBAN PAULÓN