

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados sancionan con fuerza de ley...

PLAN DE PAGO DE DEUDA PREVISIONAL

CAPÍTULO I

DISPOSICIONES GENERALES

Artículo 1º.- Créase el PLAN DE PAGO DE DEUDA PREVISIONAL que tendrá como objeto el ingreso de aportes previsionales por parte de personas físicas para el acceso a las prestaciones previsionales, en las condiciones que se establecen por la presente ley.

Artículo 2º.- El PLAN DE PAGO DE DEUDA PREVISIONAL se conformará con:

- a) La UNIDAD DE PAGO DE DEUDA PREVISIONAL, conforme las disposiciones contenidas en el Capítulo II de la presente ley;
- b) La UNIDAD DE CANCELACIÓN DE APORTES PREVISIONALES PARA TRABAJADORES Y TRABAJADORAS EN ACTIVIDAD, conforme las disposiciones contenidas en el Capítulo III de la presente ley.

Artículo 3º.- Establécese que los períodos a incluir en el presente Plan comprenderán lapsos que, en el caso del inciso a) del artículo 2º, sean anteriores a diciembre del año 2008 inclusive y, en el caso del inciso b), sean anteriores al 31 de marzo de 2012, siempre que la persona solicitante no haya prestado servicios bajo relación de dependencia registrada y/o en carácter de autónomo/a y/o monotributista.

CAPÍTULO II

UNIDAD DE PAGO DE DEUDA PREVISIONAL

Artículo 4º.- La UNIDAD DE PAGO DE DEUDA PREVISIONAL creada por la presente podrá ser adquirida por las personas y por las y los derechohabientes del o la causante en el caso de pensión por fallecimiento y regirá por el término de DOS (2) años contados a partir de la fecha de su entrada en vigencia, pudiendo ser prorrogado por igual período.

Artículo 5º.- Aquellas personas que hayan cumplido a la fecha, o que cumplan la edad jubilatoria prevista en el artículo 19 de la Ley N° 24.241 dentro del plazo de dos (2) años desde la vigencia de la presente, podrán acceder a la UNIDAD DE PAGO DE DEUDA PREVISIONAL conforme el régimen establecido en la presente ley y solicitar las prestaciones instituidas en los incisos a), b), c), d), e) y f) del artículo 17 de la Ley N° 24.241 y sus modificatorias.

De igual modo, tendrán derecho a adquirir la UNIDAD DE PAGO DE DEUDA PREVISIONAL aquellas y aquellos derechohabientes previsionales mencionados en el artículo 53 de la Ley N° 24.241 y sus modificatorias, siempre que existiera inscripción previa de la o del causante al deceso como afiliado o afiliada al Sistema Integrado Previsional Argentino (SIPA), formalizada y registrada ante la ADMINISTRACIÓN NACIONAL DE LA SEGURIDAD SOCIAL (ANSES) o la ADMINISTRACIÓN FEDERAL DE INGRESOS PÚBLICOS (AFIP), según el período que corresponda.

Artículo 6º.- Para acceder a la UNIDAD DE PAGO DE DEUDA PREVISIONAL será necesario:

- a) Haber cumplido la edad jubilatoria establecida en el artículo 19 de la Ley N° 24.241; sus complementarias y modificatorias;
- b) Haber residido en el país y no haberse encontrado prestando servicios bajo relación de dependencia o en carácter de autónomo/a y/o monotributista, durante el período por el que se pretende adquirir la UNIDAD DE PAGO DE DEUDA PREVISIONAL. Establécese que cada UNIDAD DE PAGO DE DEUDA PREVISIONAL representa UN (1) mes de servicios y aquellas personas que cumplan los requisitos establecidos en el presente artículo, podrán adquirir la totalidad de las UNIDADES DE PAGO DE DEUDA PREVISIONAL que resulten necesarias para acceder a la prestación previsional correspondiente.

Artículo 7º.- La UNIDAD DE PAGO DE DEUDA PREVISIONAL será considerada al único fin de acreditar el mínimo de servicios necesarios para el logro de la Prestación Básica Universal (PBU).

Artículo 8º.- El valor de la UNIDAD DE PAGO DE DEUDA PREVISIONAL será equivalente a un valor del VEINTINUEVE POR CIENTO (29%) de la base mínima imponible de la remuneración establecida por el artículo 9º de la Ley N° 24.241 y sus modificatorias, vigente a la fecha de la solicitud de la prestación previsional, independientemente del período al que se aplique.

Artículo 9º.- Las UNIDADES DE PAGO DE DEUDA PREVISIONAL adquiridas podrán cancelarse en cuotas mensuales, que no podrán superar un máximo de CIENTO VEINTE (120), y la ADMINISTRACIÓN NACIONAL DE LA SEGURIDAD SOCIAL (ANSES) será el organismo encargado de establecer los parámetros objetivos para el acceso a las mismas en base a la cantidad de meses necesarios para acceder a las prestaciones previsionales y a evaluaciones patrimoniales o socioeconómicas objetivas que se determinen en la reglamentación.

La cancelación de la deuda por la adquisición de UNIDADES DE PAGO DE DEUDA PREVISIONAL será efectuada en la forma y condiciones que establezca la ADMINISTRACIÓN NACIONAL DE LA SEGURIDAD SOCIAL (ANSES) en conjunto con la ADMINISTRACIÓN FEDERAL DE INGRESOS PUBLICOS (AFIP). En todos los casos la ADMINISTRACIÓN NACIONAL DE LA SEGURIDAD SOCIAL (ANSES) actuará como agente de retención respecto de los fondos que deben ser derivados a la ADMINISTRACIÓN FEDERAL DE INGRESOS PÚBLICOS (AFIP).

Artículo 10º.- Las cuotas incluidas en el Plan de Pagos, previa aceptación por parte de la persona solicitante, serán descontadas por la ADMINISTRACIÓN NACIONAL DE LA SEGURIDAD SOCIAL (ANSES) de manera directa del haber jubilatorio que se obtenga a través del presente Programa, mediante el procedimiento que establezca la reglamentación y sujetas a la movilidad establecida por el artículo 32 de la Ley N° 24.241 y sus modificatorias.

Artículo 11°.- La fecha inicial de pago de las prestaciones que se otorguen por aplicación de la presente ley, será aquella correspondiente a la fecha de solicitud, siempre que se cumpla con el resto de los requisitos necesarios para acceder de ellas.

Artículo 12°.- El beneficio previsional obtenido por el presente Plan resulta incompatible con el goce de otra prestación previsional de cualquier naturaleza (contributiva o no contributiva), incluyendo retiros y planes sociales, salvo en el caso en que la única prestación que la o el titular perciba a la fecha de solicitud fuera contributiva y su importe no supere el importe equivalente a una jubilación mínima vigente a la fecha de solicitud de la prestación.

Si la o el solicitante percibiera un ingreso incompatible con la prestación previsional que se otorga mediante la consideración de servicios incluidos en el presente Plan, deberá requerir la baja de la prestación, retiro o plan previo que percibe para poder acceder al Programa aprobado por la presente.

Artículo 13°.- Todas aquellas personas que se hayan acogido a programas de regularización de aportes anteriores y que no hayan cancelado la totalidad de las cuotas antes del 31 de diciembre de 2024, no podrán acceder al PLAN DE PAGO DE DEUDA PREVISIONAL creado por la presente.

Artículo 14°.- La ADMINISTRACIÓN NACIONAL DE LA SEGURIDAD SOCIAL (ANSES) será la autoridad de aplicación para todo lo concerniente al registro y cómputo de los períodos incluidos como UNIDADES DE PAGO DE DEUDA PREVISIONAL.

CAPÍTULO III

UNIDAD DE CANCELACIÓN DE APORTES PREVISIONALES PARA TRABAJADORES Y TRABAJADORAS EN ACTIVIDAD

Artículo 15°.- Créase la UNIDAD DE CANCELACIÓN DE APORTES PREVISIONALES PARA TRABAJADORES Y TRABAJADORAS EN ACTIVIDAD que tendrá como finalidad computar como servicios para el acceso a las prestaciones previsionales en aquellos períodos en los que la persona no haya prestado servicios bajo

relación de dependencia registrada y/o en carácter de autónomo/a y/o monotributista y siempre que dicho período no fuera posterior al establecido en el artículo 3° de la presente.

Artículo 16°.- Para acceder a la UNIDAD DE CANCELACIÓN DE APORTES PREVISIONALES PARA TRABAJADORES Y TRABAJADORAS EN ACTIVIDAD será necesario:

a) Ser mayor de CINCUENTA (50) años la mujer y CINCUENTA Y CINCO (55) años el hombre y menor de SESENTA (60) años la mujer y SESENTA Y CINCO (65) años el hombre;

b) Haber residido en el país y no haberse encontrado prestando servicios bajo relación de dependencia registrada o en carácter de autónomo/a y/o monotributista en el período que se pretende adquirir la UNIDAD DE CANCELACIÓN DE APORTES PREVISIONALES PARA TRABAJADORES Y TRABAJADORAS EN ACTIVIDAD, contando desde los DIECIOCHO (18) años y hasta la fecha establecida en el artículo 3° de la presente.

Artículo 17°.- La UNIDAD DE CANCELACIÓN DE APORTES PREVISIONALES PARA TRABAJADORES Y TRABAJADORAS EN ACTIVIDAD tendrá un valor del VEINTINUEVE POR CIENTO (29%) de la base mínima imponible de remuneración establecida por el artículo 9° de la Ley N° 24.241 y sus modificatorias, y se computará como UN (1) mes de servicio para el cómputo de la Prestación Básica Universal (PBU), correspondiente al período que fuera imputado, el cual será registrado en la historia laboral del ciudadano o de la ciudadana.

Artículo 18°.- El valor de UNIDAD DE CANCELACIÓN DE APORTES PREVISIONALES PARA TRABAJADORES Y TRABAJADORAS EN ACTIVIDAD se considerará al valor del mes en el que se abona efectivamente, independientemente del período al que se aplique.

El mismo será de pago voluntario, pudiendo pagarse del primer al último día del mes de adquisición del mismo.

Para el caso en que la persona formulara una solicitud para el pago de la UNIDAD y ésta no fuera abonada durante el transcurso del mes en el que fuera adquirido, la misma quedará sin efecto y no generará deuda alguna al requirente.

Artículo 19°.- La adquisición de las UNIDADES DE CANCELACIÓN DE APORTES PREVISIONALES PARA TRABAJADORES Y TRABAJADORAS EN ACTIVIDAD será efectuada en la forma y condiciones que establezca la ADMINISTRACIÓN NACIONAL DE LA SEGURIDAD SOCIAL (ANSES) en conjunto con la ADMINISTRACION FEDERAL DE INGRESOS PÚBLICOS (AFIP) a fines de registrar los mismos en los sistemas correspondientes.

Artículo 20°.- La ADMINISTRACIÓN NACIONAL DE LA SEGURIDAD SOCIAL (ANSES) será la autoridad de aplicación para todo lo concerniente al cómputo de los períodos regularizados a través de la UNIDAD DE CANCELACIÓN DE APORTES PREVISIONALES PARA TRABAJADORES Y TRABAJADORAS EN ACTIVIDAD.

CAPÍTULO IV

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS

Artículo 21°.- Para la determinación de la condición de aportante prevista en el artículo 95 de la Ley N° 24.241 y la aplicación de las previsiones del Decreto N° 1120/94 (redacción sustituida por el Decreto N° 460/99), se podrán considerar servicios reconocidos por el presente Plan sólo en el supuesto que las trabajadoras y los trabajadores acrediten el mínimo de años de servicios con aportes exigidos en el régimen común o diferencial en que se encuentren incluidos para acceder a la Prestación Básica Universal (PBU), en cuyo caso se considerará aportante regular.

Asimismo, se considerará aportante irregular con derecho quien acredite DOCE (12) meses de aportes dentro de los SESENTA (60) meses anteriores a la fecha de solicitud del retiro por invalidez o la fecha de fallecimiento del afiliado en actividad, siempre que acredite el CINCUENTA POR CIENTO (50%) del mínimo de años exigido para el goce de la Prestación Básica Universal (PBU).

Del mismo modo podrán utilizarse servicios reconocidos en el presente Plan para acreditar el CINCUENTA POR CIENTO (50%) del mínimo de años exigido por el régimen común o diferencial para acceder a la Prestación Básica Universal (PBU), para ser considerado aportante irregular con derecho.

Artículo 22°.- La recaudación que resulte de la adquisición, por parte de las personas, de la UNIDAD DE PAGO DE DEUDA PREVISIONAL y de la UNIDAD DE CANCELACIÓN DE APORTES PREVISIONALES PARA TRABAJADORES Y TRABAJADORAS EN ACTIVIDAD correspondientes al PLAN DE PAGO DE DEUDA PREVISIONAL será imputada a APORTES PREVISIONALES para financiar a la ADMINISTRACIÓN NACIONAL DE LA SEGURIDAD SOCIAL (ANSES).

Artículo 23°.- El Poder Ejecutivo, en el plazo de noventa (90) días a partir de la entrada en vigencia de la presente Ley deberá proceder a su reglamentación.

Artículo 24°.- Comuníquese al Poder Ejecutivo nacional.

EDUARDO FÉLIX VALDÉS

DIPUTADO NACIONAL

Fundamentos

Sr. Presidente:

El derecho a la jubilación constituye una manifestación esencial del derecho a la seguridad social, reconocido y garantizado por la Constitución Nacional (art.14 bis CN) y por los tratados internacionales de derechos humanos con jerarquía constitucional (art. 75, inc. 22, CN). En tal sentido, el mencionado artículo 14 bis de la Constitución Nacional impone al Estado el deber de otorgar los beneficios de la seguridad social, los que tendrán carácter de integrales e irrenunciables. A su vez, el artículo 9 del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales reconoce el derecho de toda persona a la seguridad social, mientras que el artículo 25.1 de la Declaración Universal de Derechos Humanos y el artículo XVI de la Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre consagran el derecho de toda persona a una protección adecuada frente a las contingencias derivadas de la vejez. En igual sentido, el Protocolo Adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos en materia de Derechos Económicos, Sociales y Culturales ("Protocolo de San Salvador"), en su artículo 9, reconoce el derecho de toda persona a la seguridad social que la proteja de las consecuencias de la vejez.

En consecuencia, respecto de aquellas personas que no reúnen la totalidad de los aportes exigidos por la legislación previsional, el Estado no puede desentenderse de su obligación de garantizar la protección social que haga efectivo el derecho a una vida digna en la ancianidad.

Para garantizar los derechos mencionados en juego, este parlamento aprobó leyes de moratoria para posibilitar que aquellas personas que no habían podido efectuar la cantidad de aportes previsionales necesarios, no obstante, pudieran acceder por esa vía al haber jubilatorio correspondiente.

La Ley 27.705 que implementaba el Plan de Pago de Deuda Previsional, finalizó el 23 de marzo de 2025. La norma tenía un período de vigencia de 2 años, con posibilidad de

prórroga, pero la actual gestión de Javier Milei optó por no extenderla, colocando las jubilaciones como variable de ajuste de su programa económico¹.

Con el fin de la moratoria previsional, las personas que no cumplen con los 30 años de aportes requeridos, sólo pueden acceder a la Pensión Universal para el Adulto Mayor (PUAM), que representa el 80% de la jubilación mínima, pero no podrá recibir la totalidad de la jubilación que le hubiere correspondido en función del cálculo de la moratoria y de los aportes efectivamente realizados.

En el año 2025 el Congreso aprobó el proyecto que disponía la extensión por 2 años de la moratoria previsional, bajo la Ley N° 27.792, la cual restituía la moratoria previsional por dos años, permitiendo que personas en edad jubilatoria sin 30 años de aportes puedan regularizar su situación y, también modificaba la PUAM, bajando la edad mínima de las mujeres de 65 a 60 años y haciendo compatible su cobro con ingresos laborales u otras prestaciones². Sin embargo, el presidente Javier Milei confirmó en una conferencia en la Bolsa de Comercio que vetaría las leyes aprobadas en el Senado. "Apuesto 100 mil a uno que todos saben lo que voy a hacer. ¿Saben qué? Vamos a vetar"³ La medida fue comunicada a través del Decreto 534/2025.

Actualmente, el sistema previsional está compuesto por 7,2 millones de jubilaciones y pensiones, este número no representa el total de jubilados, y, de ese total, el 59,5% (4,3 millones) fueron logradas a través de una moratoria⁴. Además, según datos oficiales que publicó El Cronista, 241.984 personas que no pudieron alcanzar los 30 años de aportes exigidos no pudieron acceder a una jubilación en 2025. La Subsecretaría de Seguridad

¹ <https://centrocepa.com.ar/documentos/informes/734-movilidad-previsional-actualizaciones-jubilatorias-con-el-dnu-274-2024-de-milei-vs-formula-anterior-ley-27-609-de-2021-datos-a-enero-2026>

² <https://radio.unr.edu.ar/2025/08/04/milei-veto-el-aumento-jubilatorio-la-moratoria-previsional-y-la-emergencia-en-discapacidad/>

³ <https://chequeado.com/el-explicador/moratoria-previsional-de-aprobarse-el-proyecto-de-ley-en-el-senado-220-mil-personas-podrian-jubilarse/>

⁴ <https://chequeado.com/el-explicador/moratoria-previsional-de-aprobarse-el-proyecto-de-ley-en-el-senado-220-mil-personas-podrian-jubilarse/>

Social indicó que se trata del 60% de quienes en 2025 cumplirán la edad de retiro (403.066 adultos mayores)⁵.

Las moratorias fueron importantes para solucionar un problema en el diseño del sistema previsional: la exigencia de 30 años de aportes, una obligación que implica excluir a la mayoría de la población, en muchos casos por trabajo no registrado o por omisión del pago de las cargas sociales por parte de los empleadores.

Principalmente, las mujeres son las más dañadas por el fin de la moratoria previsional.: 9 de cada diez mujeres no accederán a sus jubilaciones tras el fin de la moratoria previsional⁶: "El impacto concreto es que, dado que, de las mujeres entre 60 y 65 años, solamente el 6% cumple con los 30 años de aportes, todo el resto va a tener que esperar varios años más para jubilarse porque la PUAM (Pensión Universal para el Adulto Mayor) es desde los 65 años. Pero, además, una vez que estén allí es el 80% de un haber mínimo, así que, en la práctica es menos poder adquisitivo."⁷

Ante un escenario en donde el gobierno efectuó un recorte inicial a la nueva fórmula de movilidad jubilatoria, sumado al fin de la moratoria previsional, se han deteriorado estructuralmente los ingresos⁸. Por lo expuesto, solicito el acompañamiento de mis colegas al presente proyecto.

EDUARDO FÉLIX VALDÉS

DIPUTADO NACIONAL

⁵ <https://www.cronista.com/economia-politica/termino-la-moratoria-previsional-cuantas-personas-no-podran-jubilarse-en-2025-y-el-alarmante-dato-para-las-mujeres/>

⁶ https://www.tiempoar.com.ar/ta_article/por-que-el-fin-de-la-moratoria-previsional-afecta-principalmente-a-las-mujeres/

⁷ https://www.tiempoar.com.ar/ta_article/por-que-el-fin-de-la-moratoria-previsional-afecta-principalmente-a-las-mujeres/